

Newsletter Punto Europa

- Editorial
- Resúmenes de prensa

Editorial

En la **VI Cumbre** de jefes de estado y de gobierno de la Unión Europea (UE) y América Latina y el Caribe (ALC) que se sostuvo en Madrid a mediados de mayo se alcanzaron algunos acuerdos que, de concretarse, podrían contribuir a consolidar la relación birregional. Se destacaron, entre ellos, la creación de la Fundación UE-ALC, la creación del Mecanismo de Inversión en América Latina, distintos compromisos de cooperación en materia de innovación y tecnología (el tema oficial del encuentro), el cierre de las negociaciones de la UE con Colombia y Perú para tratados comerciales, con Centroamérica para un acuerdo de asociación, y el relanzamiento de las negociaciones con el Mercosur para un acuerdo del mismo tipo.

La perspectiva de los **acuerdos bilaterales en la asociación birregional**, sin embargo, hace tiempo que generan oposición por parte de distintos sectores (tanto en Europa como en América Latina) por distintos motivos: respecto a la región andina, consideran que pueden atentar contra el proceso de integración (Comunidad Andina) al excluir a Bolivia y Ecuador (que se opusieron, en su momento, al acuerdo de asociación); en Centroamérica, consideran que se desatienden los problemas de derechos humanos, puesto que se firma el acuerdo de asociación pese a las graves fallas de los estados en garantizar estos derechos. En mayo se hizo referencia explícita a Honduras, donde, según un informe de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, existe una gran cantidad de denuncias de persecuciones y asesinatos de comunicadores y miembros de la resistencia al golpe de estado de 2009. En todos los casos, los argumentos se centran en que estos acuerdos priorizan los intereses económicos y comerciales de empresas Europeas por sobre todos los demás aspectos que abarcan los textos, sean éstos derechos humanos, desarrollo sustentable o preservación de los recursos naturales.

En el caso del MERCOSUR, a esta oposición generalizada se sumaron declaraciones oficiales de distintos gobiernos europeos, preocupados por los efectos que podría tener el acuerdo para sus agricultores. Y es que el contexto económico tampoco ayuda: luego de dos años de crisis internacional, muchos gobiernos europeos han adoptado **medidas controvertidas** de ajuste con el objetivo de reducir el déficit y sostener su moneda cuya viabilidad, desde la crisis de Grecia, ha sido puesta en duda. Estas medidas se han focalizado en la reducción del gasto y la inversión por parte del estado, por lo cual han generado, como reacción, marchas y huelgas en las que se expresó el descontento general por políticas que amenazan el concepto de estado de bienestar con el que varios países fueron identificados desde la segunda mitad del siglo XX.

Mientras los países europeos parecen seguir las recetas clásicas a la hora de reducir su déficit, a nivel internacional, intentan generar una alternativa, también controvertida, para enfrentar la crisis: se espera que para la próxima cumbre del G20, que se realizará en Toronto (Canadá) a fines de junio, propongan la creación de un impuesto extra a las entidades financieras. La propuesta aún no ha sido apoyada por todos los estados miembros, aunque el Parlamento Europeo ya trabaja en un ambicioso plan de reforma de regulación financiera, y, seguramente, la cumbre disparará argumentos para las distintas posturas que adopten los países del G20.

Resúmenes de prensa

Acuerdos bilaterales en la asociación birregional

Los avances alcanzados en algunos acuerdos comerciales fueron festejados y criticados por distintos sectores de ambas regiones.

Uno de los aspectos más controvertidos de la relación entre la Unión Europea (UE) y América Latina y el Caribe (ALC) han sido los acuerdos de asociación y comerciales que hace años se negocian. Durante la pasada VI cumbre de jefes de Estado y de Gobierno de ambas regiones, realizada en Madrid el 18 de mayo, se lograron importantes avances en algunos de ellos, aunque no sin despertar dudas y críticas. La Cumbre de los Pueblos, que hace un par de años se organiza un vasto grupo de redes, plataformas y organizaciones de ambas regiones de manera paralela al evento oficial, rechazó "enérgicamente" los tratados de libre comercio, considerando que fueron "negociados a espadas y en contra de los intereses de las mayorías en los países afectados", anunció movilizaciones contra la ratificación de los acuerdos alcanzados y para impedir la firma de nuevos acuerdos¹.

Durante la cumbre, concluyeron las negociaciones para un Acuerdo Comercial con Colombia y Perú, luego de que, a mediados de 2008, las negociaciones con la Comunidad Andina en su conjunto se suspendieran². El reciente logro se consideró un "principio de un acuerdo región-región una vez que se reanude la negociación con Ecuador, y cuando sea posible la incorporación de Bolivia", según lo señaló el Ministerio de Industria y Comercio español. En ambos casos, los acuerdos suponen liberalizar los intercambios de productos manufactureros y agrícolas, servicios e inversiones y han sido defendidos por representantes de los países y de ambas regiones que destacaron la posibilidad de generar nuevas oportunidades de comercio e inversión³, pero tanto algunos sectores productivos como algunas ONGs internacionales alzaron la voz justamente contra la liberalización que implican. Confirmada la firma del acuerdo, miles de productores de lácteos marcharon en

¹ "Decisiones de la Cumbre UE-ALC agravan la crisis de los Derechos Humanos", *Enlazando Alternativas*, 18/05/2010.

² Por la ausencia de posiciones comunes entre los andinos. Las diferencias se dieron, en especial, en relación a la biodiversidad, y enfrentaron las posturas de Perú y Colombia contra las de Bolivia y Ecuador. Ver "Obstáculos en las negociaciones con la UE", *OBREAL/EULARO Newsletter*, N°73, 15/07/2008 y "Negociaciones con la UE", *OBREAL/EULARO Newsletter*, N°78, 16/10/2008, disponible en: www.obreal.org.

³ "Colombia y Perú firman acuerdo de libre comercio con UE", *El Universo*, 19/05/2010.

distintas ciudades de Colombia considerando que los llevaría "a la ruina"⁴, mientras que la ONG Oxfam señaló que los acuerdos "pueden convertirse en un obstáculo para las políticas de desarrollo que enfrentan la pobreza, la desigualdad y la defensa de los derechos humanos"⁵. Por su lado, Bolivia, uno de los países de la Comunidad Andina, dejó asentada su observación al Acuerdo y presentó un reclamo ante el Tribunal de Justicia de la Comunidad Andina para que se expida sobre la correspondencia de dicho texto con las normas andinas⁶.

Durante la cumbre, también se dieron por concluidas las negociaciones de un acuerdo de asociación con Centroamérica, que incluye un capítulo comercial, uno de diálogo político y uno de derechos humanos. Los gobiernos de distintos países centroamericanos se mostraron satisfechos con los resultados de la negociación y destacaron los sectores en los que se consolidó y mejoró el acceso para muchos productos, tales como banano, azúcar, textiles, carne, atún y arroz, muchos de ellos sectores que habían concentrado las discusiones durante las negociaciones (como los tres primeros, a los que se sumaban los lácteos) y respecto de los cuales, ahora, según la información oficial, se habían resuelto condiciones "balanceadas"⁷. El acuerdo se destacó como oportunidad para fortalecer el proceso de integración centroamericano⁸ y fue visto con buenos ojos por algunas asociaciones de empresas, como la costarricense Uccaep⁹. Sin embargo, hubo también críticas por la inclusión de Honduras en el acuerdo, ya que muchos países no reconocen la presidencia de Porfirio Lobo, elegido luego del golpe de estado que, en 2009, retiró a Manuel Zelaya del ejecutivo del país. En este sentido, la representante del Consejo Cívico de Organizaciones Populares e Indígenas de Honduras, Berta Cáceres, denunció de hipocresía los contenidos relativos a derechos humanos y democracia en el capítulo político del acuerdo, considerando que desconoce "la dramática situación que vivimos, de ingobernabilidad, de represión, de intervencionismo y de ocupación". Señaló, además, que con el golpe de estado "ha crecido la impunidad con que operan las transnacionales europeas, y en general de los países que llaman industrializados"¹⁰.

Por otros motivos, también el reinicio de las negociaciones para un acuerdo de asociación con el Mercosur fue controvertido. Incentivado por la presidencia

⁴ "Marchan en Colombia contra el TLC con la Unión Europea; será la ruina, advierten", La Jornada, 20/05/2010.

⁵ "Critican pactos comerciales de UE con Colombia y Perú", Prensa Latina, 19/05/2010.

⁶ Declaración de Madrid, párrafo 23, nota 1.

⁷ Algunos detalles sobre estas condiciones están disponibles en: "CIERRE EXITOSO DE NEGOCIACIONES CON UE", Comunicado de prensa del Ministerio de Comercio Exterior de Costa Rica, disponible en:

<http://www.aacue.go.cr/informacion/rondas/CA-UE/Cierre/2010-05-18%20Comunicado.pdf>.

⁸ "Acuerdo UE-Centro América", *Tiempo*, Honduras, 20/05/2010, "Acuerdo UE-Centroamérica ayuda a la integración centroamericana", *El Universal*, Caracas, 19/05/2010.

⁹ Unión de Cámaras y Asociaciones de la Empresa Privada, "Centroamérica y Unión Europea cerraron hoy negociación de acuerdo comercial", 17/05/2010.

¹⁰ "Hipócrita' es Acuerdo UE-Centro América que habla de derechos humanos, y reconoce a Porfirio Lobo", *Tercera*, 23/05/2010. A principios de junio se conocieron las conclusiones de un informe de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) sobre la situación de los derechos humanos en Honduras. Allí se señala que existe una gran cantidad de denuncias de persecuciones a periodistas, defensores y defensoras de derechos humanos, sindicalistas, profesores y otros, así como asesinatos de comunicadores y miembros de la resistencia (al Golpe). Natasha Pitts, "Informe confirma continuidad de violaciones a los derechos humanos en el país", *Adital*, 09/06/2010.

argentina del MERCOSUR y por la presidencia española de la UE, este relanzamiento se dio luego de seis años de interrupción, debida a la dificultad de alcanzar consenso en varias áreas económicas y comerciales (agricultura, industria, compras gubernamentales y propiedad intelectual, entre otras). Ahora, la cancillería argentina destacó que el eventual acuerdo "no solo creará uno de los espacios de comercio regional más relevantes del mundo, sino que deberá posibilitar una zona de cooperación entre el Cono sur de América y Europa en campos tan diversos como innovación productiva, competitividad y desarrollo tecnológico" y se anunció que la primera ronda tendría lugar antes de principios de julio¹¹.

Pero las negociaciones no se anuncian fáciles. El director general de Asuntos Económicos y Comerciales del Mercosur de la Cancillería argentina, Pablo Grinspun, advirtió ya que "Mercosur no va a negociar" algunos temas más allá de los acuerdos que haya en la Organización Mundial de Comercio (OMC), como la propiedad intelectual, de gran interés para la UE. De hecho, fue uno de los temas de mayor relevancia que, según el presidente de la Comisión Europea, José Manuel Durao Barroso, deberá atender el Mercosur¹².

Del lado europeo, antes y después de anunciado el relanzamiento, representantes de una serie de países, encabezados por Francia, declararon su oposición al acuerdo y defendieron la protección a sus sectores agrícolas frente la posible competencia sudamericana¹³. En una declaración conjunta, Francia, Irlanda, Grecia, Hungría, Austria, Luxemburgo, Polonia y Finlandia exigieron que las conversaciones se realizaran luego de que concluyese la Ronda de Desarrollo de Doha de la OMC.

A esto se sumó la trascendencia adquirida por la posibilidad, anunciada en la prensa argentina y brasileña, de que el gobierno argentino adoptara medidas que detuviesen las importaciones. Aunque esta posibilidad fue desmentida por la presidenta de Argentina, Cristina Fernández, desde España, hubo declaraciones que señalaban que, de hecho, ya había habido importaciones frenadas durante mayo. Estas noticias tuvieron sus repercusiones en relación a las negociaciones birregionales, de hecho, trascendió que una delegación de parlamentarios europeos, de visita en Argentina, indicaron que dichas medidas "no ayudarían" a la firma del acuerdo. El vicepresidente del Parlamento Europeo, Gianni Pitella, consideró que "de ninguna manera debemos contagiarnos de esa enfermedad que es el proteccionismo"¹⁴. Por su lado, la presidenta argentina indicó en la cumbre que "debemos abordar el concepto de proteccionismo en toda la extensión y en todas sus formas", refiriéndose directamente a que en Europa "los subsidios

¹¹ "Relanzamiento de las negociaciones entre el Mercosur y la UE", Nota de prensa de la Cancillería Argentina, 19/05/2010.

¹² Santiago Rodríguez, "De nuevo en busca de un acuerdo", *Página 12*, 18/05/2010.

¹³ F. Gualdoni, M. González, V. Calderón, "La UE y Mercosur se apresuran para cerrar un pacto de libre comercio este año", *El País*, 17/05/2010.

¹⁴ "Planteo de europarlamentarios contra la Argentina", *La Gaceta*, 29/05/2010. Cabe señalar que el vicepresidente estuvo a cargo de la presentación de la Revista Punteo@Europa, número 1, 2010, titulada "Dinámicas productivas de la integración: comercio, moneda, trabajo e industria". Revista disponible en: http://www.cejm.unibo.edu.ar/revista_punteoaeuropa.html La reseña de dicha presentación está disponible en este número del *Newsletter Punto Europa*.

agrícolas ya son casi un icono". "Proteccionismo es subsidiar producciones, dar promociones fiscales, dar beneficios a las exportaciones", señaló, considerando que "todas [las formas de proteccionismo] deben ser examinadas con el mismo criterio"¹⁵.

Cabe señalar, finalmente, que días antes del encuentro oficial tuvo lugar V Cumbre Sindical Unión Europea-América Latina y Caribe celebrada Madrid, bajo el lema "por el fomento del empleo, la cohesión social y los derechos de los trabajadores". Convocada por la Confederación Europea de Sindicatos (CES), la Confederación Sindical de las Américas (CSA) y la Confederación Sindical Internacional (CSI), su principal objetivo fue reivindicar el papel del movimiento sindical en el proceso de relaciones birregionales. Desde allí, los participantes propusieron "un marco de cooperación de relaciones comerciales" con un "carácter avanzado en el terreno social" y resaltaron que sería "muy importante" la aparición de fondos estructurales y de cohesión en las relaciones UE-ALC¹⁶.

Medidas controvertidas en la UE

La conocida crisis griega desató la preocupación por la sustentabilidad del euro y empujó medidas de recorte en la mayoría de los países europeos con altos niveles de déficit.

La preocupación respecto de la sustentabilidad del euro se disparó cuando en diciembre de 2009 se oficializaron los problemas financieros de Grecia¹⁷, basados en la combinación de un fuerte déficit fiscal y una alta deuda pública. Los mercados financieros europeos se mostraron frágiles y se temió un "contagio" hacia otros países que estaban también excedidos en su déficit fiscal. Por eso, el encuentro del Consejo de la Unión Europea que reunió a ministros de Economía y Finanzas de la región a principios de mayo dio como resultado un acuerdo sobre un paquete de medidas "para preservar la estabilidad financiera en Europa", que incluyeron un mecanismo de estabilización a través del cual se podrá proveer apoyo financiero a todos los estados miembros "en dificultades" para obtener préstamos en el mercado, que estará sujeto a una fuerte condicionalidad, siguiendo el modelo de los préstamos del Fondo Monetario Internacional¹⁸. En la misma reunión, los ministros apoyaron el compromiso de Portugal y España de consolidar medidas para asegurar la sustentabilidad fiscal, compromiso que, sin embargo, causó fuertes controversias en estos países, cuyos gobiernos son de partidos socialistas¹⁹.

Efectivamente, a mediados de mayo el gobierno español anunció una serie de medidas de recorte del gasto, entre las que se destacaron el recorte de los sueldos de funcionarios, el congelamiento de las pensiones y la reducción de la inversión pública, el gasto farmacéutico y la cooperación para el desarrollo con el objetivo de

¹⁵ Santiago Rodríguez, art. cit.

¹⁶ "Los sindicatos europeos y latinoamericanos se reúnen para fomentar el empleo, la cohesión social y los derechos de los trabajadores", Noticia de la presidencia española de la UE, 04/05/2010.

¹⁷ "Grecia en duda: ¿se trata del euro o de la crisis internacional?", *Newsletter Punto Europa*, N°1, 03/03/2010.

¹⁸ "Council Conclusions, Economic and Financial Affairs Council, 9/10 May, 2010", Nota de Prensa del Consejo de la UE.

¹⁹ El compromiso con la adopción de esas medidas fue la condición impuesta por los socios de la UE para aprobar el mecanismo de estabilización. "El Eurogrupo pide a España que prepare nuevas medidas de ajuste para 2011", *El Economista*, 07/06/2010

reducir el déficit en cinco puntos del producto bruto interno hacia fin de año²⁰. Por su lado, Portugal también anunció una reducción generalizada del gasto público, el recorte del 5% en los salarios de los altos cargos de funcionarios y políticos y un aumento de los impuestos²¹.

Las reacciones fueron inmediatas, e incluyeron convocatorias a huelgas y marchas en los países e, inclusive, ideas de realizarlas a nivel europeo²². En Portugal, el gobierno enfrentó la primera huelga general realizada contra un gobierno socialista desde la restauración de la democracia²³. En España, aunque las marchas en contra de las medidas fueron multitudinarias, la primera huelga no tuvo gran adhesión, una situación cuyas razones, se indicó en la prensa, se vincularon a la seguridad de que el gobierno no retrocederá en las medidas y a la merma salarial que significa para los empleados públicos ausentarse un día de su trabajo (merma que se suma a la rebaja anunciada)²⁴.

Mientras tanto, otros países anuncian recortes de su déficit, como Italia, Inglaterra, Alemania y Francia, enfrentando también marchas públicas por el descontento que generan. El primer ministro italiano ya presentó un plan de austeridad que reducirá salarios públicos, gasto regional y municipal y aumentará los impuestos. Por su lado, el recientemente electo primer ministro británico, David Cameron, anunció que el déficit público era aún peor de lo que esperaban antes de acceder a los libros del gobierno anterior, por lo cual adelantó que el presupuesto anual tendrá un recorte mayor a los seis millones de libras anunciados al llegar al poder²⁵. En Alemania, el ministro de Finanzas, Wolfgang Schäuble, indicó que sería quien "ahorraría más dinero que todos sus predecesores" y, a principios de junio, el parlamento del país aprobó un histórico plan de austeridad²⁶. El primer ministro francés, François Fillon, anunció una profunda reforma del régimen de jubilaciones y severos recortes presupuestarios²⁷.

En todos los casos, se emiten razones para defender las medidas y otras para atacarlas, considerando que pueden intensificar la recesión en los países o que existen otras medidas con las cuales se podrían obtener los mismos resultados en términos de reducción del déficit²⁸. Aún así, a principios de junio, representantes

²⁰ Entre otras, ver para un resumen "Las nuevas medidas con las que el Gobierno quiere ahorrar 15.000 millones", *El País*, Madrid, 12/05/2010.

²¹ "Portugal también aprueba un recorte de gasto y una subida del IVA", *ABC*, 13/05/2010.

²² Tal como hizo su llamado el francés Olivier Besancenot al participar en la Cumbre de los Pueblos en Madrid, organizada en ocasión de la VI Cumbre IV Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Europea y de América Latina y el Caribe. "Es necesaria una huelga europea", *Público*, 17/05/2010.

²³ "Portugal vive hoy su primera huelga general contra un Gobierno socialista", *El Mundo*, 30/05/2010.

²⁴ M. V. Gómez / I. Abellán "escasa incidencia de la primera huelga a zapatero", *El País*, 09/06/2010.

²⁵ "Advierten que cambiará el estilo de vida de los británicos", *Clarín*, 8/06/2010.

²⁶ "The Euro crisis", *Spiegel Online International*, 27/05/2010 y "German Government Agrees on Historic Austerity Program", *Spiegel Online International*, 07/06/2010.

²⁷ Luisa Corradini, "Francia se suma a la ola de austeridad", *La Nación*, 14/06/2010.

²⁸ Ana Tudela y Pilar Bázquez, "Un ajuste que no toque el gasto social sí es posible", *Público*, 16/05/2010. En el último artículo se destacan alternativas planteadas por economistas y especialistas, como la reducción del gasto militar (incluyendo el retiro de tropas de Afganistán, Líbano y Somalia) y la recuperación del fondo brindado por la mayoría de los gobiernos para ayudar al sector financiero a salir de la crisis causada por la burbuja inmobiliaria. Desde otro punto de vista, empresarios españoles acompañaron las medidas del gobierno pero propusieron no recortar la inversión, recortando a cambio

Europeos reiteraron su apoyo a las medidas adoptadas por los gobiernos. El presidente del Eurogrupo (nombre que lleva la reunión regular de ministros de países de la zona euro), Jean-Claude Juncker, dijo estar "completamente satisfecho" con las medidas de ajuste tomadas hasta ahora por el gobierno español, que demostraron su "valentía" y que "contribuirán sin ninguna duda a estabilizar los niveles de deuda". Sin embargo, adelantó que podrían tomarse nuevas medidas, pero no este año. En relación al impacto que esto tendrá en la estabilidad de Europa, Juncker indicó que "los mercados deberían tomar conciencia de que hemos puesto en marcha el instrumento de estabilización y que la eurozona es muy valiente"²⁹.

VI Cumbre UE-ALC

La creación de la Fundación UE-AL, del Mecanismo de inversión en AL, los acuerdos comerciales y la tecnología fueron los temas que concentraron la atención durante la cumbre bianual.

La VI Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Europea y de América Latina y el Caribe tuvo lugar en Madrid el 18 de mayo, y estuvo, como siempre, rodeada de reuniones bilaterales entre líderes y funcionarios de todos los gobiernos participantes, así como de reuniones alternativas que manifestaron sus cuestionamientos a la cumbre oficial.

El lema que reunía a los líderes latinoamericanos y europeos era "Innovación y tecnología para el desarrollo sostenible y la inclusión social", aunque otros temas fueron destacados en las declaraciones y en la prensa de ambas regiones. Casi finalizando la presidencia española de la Unión Europea, el presidente de gobierno español, José Luis Rodríguez Zapatero, inauguró la cumbre birregional haciendo referencia a la relación de sociedad entre ambas regiones, considerándolos "socios en temas vitales de la agenda global: la crisis económica, el futuro de la estabilidad financiera, la lucha contra el cambio climático, los problemas de energía y los esfuerzos por superar la desigualdad y la pobreza"³⁰. Sin embargo, días antes, en la inauguración del IV Encuentro de la Sociedad Civil Organizada de la UE y Latinoamérica, el ministro de Asuntos Exteriores español, Miguel Ángel Moratinos había sido más duro con la situación actual de la relación birregional: "Hay que decir la verdad: las cosas no van bien entre América Latina y la UE. No van a la altura de la ambición y de las expectativas y del potencial que existe entre ambas". El ministro señaló que "los europeos, aparte de Portugal, España y un poco Italia, han estado en los últimos años ignorando a América Latina"³¹, pero auguró una histórica oportunidad de modificar esta situación a partir de la reunión de Madrid.

las subvenciones a los servicios públicos y la ayuda al desarrollo (que de todas maneras ya está incluida en el recorte), con el argumento de que "los inmigrantes ya están trasladando permanentemente parte de sus salarios", con lo cual "España ya es suficientemente solidario en estos momentos". "Los empresarios se posicionan junto a Zapatero: 'El país no está para huelgas'", *Diario Crítico*, 13/05/2010.

²⁹ "El Eurogrupo pide a España que prepare nuevas medidas de ajuste para 2011", *El Economista*, 07/06/2010 y "El Eurogrupo está 'completamente satisfecho' con el ajuste español", *El Mundo*, 10/06/2010.

³⁰ "M. Zapatero annonce que l'UE et l'Amérique latine « sont des partenaires globaux face à des défis globaux", Noticia de la presidencia española de la UE, 18/05/2010.

³¹ Como ejemplo, señaló que en la reunión anual de los responsables de Exteriores de ambas regiones apenas participan una media de siete ministros de los Veintisiete. La Cumbre UE-Latinoamérica de

De las conversaciones sostenidas por los representantes de ambas regiones, durante la cumbre emergió una declaración final y un plan de acción, en los que se sellaron algunos compromisos y los pasos a seguir para alcanzarlos, divididos en tres áreas: los retos mundiales, el refuerzo de la asociación birregional y la promoción de la innovación y la tecnología a escala birregional.

En cuanto al primero, los líderes reiteraron compromisos asumidos en anteriores cumbres, tales como la defensa del multilateralismo y la cooperación en la reforma de las Naciones Unidas, el respeto a la igualdad soberana de los estados, y el rechazo a las medidas coercitivas de carácter unilateral contrarias al derecho internacional³². A estos se agregó la referencia a la actual crisis económica mundial, frente a la cual confirmaron su intención de "trabajar juntos en pro de una nueva arquitectura financiera internacional, que incluya la reforma de las instituciones financieras internacionales, dando mayor voz y derechos de voto a los países en desarrollo" y se comprometieron a "evitar el proteccionismo en todas sus formas", decididos a "favorecer un sistema comercial multilateral abierto y no discriminatorio"³³. Además, la declaración hizo referencia a cuestiones medioambientales, reconociendo "el principio del derecho soberano de los estados para gestionar y reglamentar sus recursos naturales" pero aclarando que "se deberían tomar en consideración criterios de sostenibilidad". Se refirieron tanto a la pasada cumbre de Copenhague sobre Cambio Climático (diciembre de 2009)³⁴ como a "otros actos" organizados "para estimular el debate acerca del cambio climático", como la Conferencia sobre el Cambio climático que tuvo lugar en Cochabamba (Bolivia) en abril de 2010, cuyas propuestas apuntaron al cambio a nivel mundial del sistema de producción³⁵, como forma de proteger el medio ambiente y evitar el cambio climático.

La segunda área concentró temas directamente vinculados al refuerzo de la así llamada "asociación estratégica" birregional. En este marco, la declaración destacó logros comerciales, como la conclusión de las negociaciones para un Acuerdo Comercial con Colombia y Perú³⁶, la conclusión de las negociaciones de un acuerdo de asociación con Centroamérica y el inicio de las negociaciones para un acuerdo de ese tipo con Mercosur. Asimismo, los líderes reiteraron su compromiso de cooperar

"Madrid será "histórica", según el ministro Moratinos", Noticia de la Presidencia española de la UE, 06/05/2010.

³² La declaración cita el ejemplo de la Ley Helms-Burton aplicada por Estados Unidos en desventaja de Cuba. Según Eduardo Rodríguez-Baz, corresponsal de Prensa Latina en España, fuentes cercanas a la cumbre señalaron que hubo sorpresa entre los representantes latinoamericanos y caribeños por la reticencia europea a incluir esta referencia. Eduardo Rodríguez-Baz, "Europa-Latinoamérica: la quimera de una asociación estratégica", *Prensa Latina*, 29/05/2010.

³³ Declaración de Madrid, 18/05/2010, párrafo 8. Cabe señalar que, mientras tenía lugar la cumbre, la prensa argentina y brasileña destacaba la posibilidad de que el gobierno argentino adoptara medidas de freno a las importaciones. Aunque esta posibilidad fue desmentida por la presidencia desde España, hubo declaraciones que señalaban que, de hecho, ya había habido importaciones frenadas durante mayo. Ver también "Acuerdos bilaterales en la asociación birregional" en este número del *Newsletter Punto Europa*.

³⁴ Más información sobre esta cumbre en: <http://www.denmark.dk/en/menu/Climate-Energy/COP15-Copenhagen-2009/cop15.htm>.

³⁵ Más información sobre esta cumbre en: <http://cmpcc.org/>.

³⁶ Cabe señalar que el documento de la cumbre aclara, en nota, que Bolivia "ha observado este Acuerdo y ha presentado una reclamación ante el Tribunal de Justicia de la Comunidad Andina". Declaración de Madrid, párrafo 23, nota 1.

con la reconstrucción de Haití y reforzar la cooperación para prevenir y gestionar los efectos de las catástrofes naturales, reconociendo "la importancia de las redes e infraestructuras de TIC [tecnologías de la información y la comunicación]", pocos días antes de que un temporal tropical azotara El Salvador, Honduras y Guatemala, dejando como saldo más de un centenar de muertos y miles de evacuados.

Por otro lado, se destacó la decisión de crear una Fundación UE-ALC, como "medio para suscitar el debate sobre las estrategias y actuaciones comunes", así como para mejorar la visibilidad de la asociación birregional. Aunque no se definió la sede de dicha Fundación, que será financiada por estados de ambas regiones³⁷, trascendió que las opciones serían la ciudad de Hamburgo³⁸, en Alemania, u otras ciudades en Italia o Francia.

Además, en ocasión de la cumbre, la Comisión Europea y la presidencia española de la UE anunciaron el lanzamiento de un nuevo Mecanismo de Inversión en América Latina, cuyo objetivo principal es "movilizar nuevos fondos de respaldo a proyectos de inversión en América Latina, que ayuden a avanzar en los ámbitos prioritarios", tales como infraestructura, energía, transporte, medio ambiente, infraestructura para servicios sociales y apoyo para el desarrollo del sector privado (en especial, pequeñas y medianas empresas)³⁹.

En relación al tema central de la cumbre, los líderes consideraron que la ciencia, la tecnología y la innovación desempeñan un papel clave "para lograr un desarrollo sostenible y la inclusión social", por lo cual convinieron en dar prioridad a la cooperación y a las actividades en estos ámbitos", "teniendo en cuenta los intereses y las diferencias entre las regiones y en cada una de ellas, a fin de consolidar un entorno favorable para la innovación social y tecnológica" en todas sus sociedades. Se comprometieron, además, a desarrollar y aplicar la Iniciativa Conjunta de Investigación e Innovación UE-ALC, que fue adoptada días antes en el Foro ministerial UE-ALC sobre ciencia y tecnología⁴⁰. La iniciativa, tal como señala el documento, "sitúa la cooperación científica y tecnológica en una estrecha coordinación con las actuaciones de educación superior y de innovación", y "se espera que cree condiciones para mejorar la interfaz entre investigación e innovación y para facilitar la transferencia de tecnología y la adaptación en formatos accesibles para las microempresas y las PYME, mediante una red de centros de conocimiento e innovación, la participación en el Programa marco europeo de investigación, la apertura paulatina de los programas nacionales de

³⁷ "Creation of the EU-LAC Foundation", Nota de prensa de la UE, 18/05/2010.

³⁸ Se espera que el financiamiento de la Fundación venga de los estados involucrados, en especial el estado sede, y que su staff no supere las diez personas en una primera etapa. Un artículo de la alemana Deutsche Welle destaca los fuertes vínculos de Hamburgo con Latinoamérica, siendo esta ciudad, junto a Bremen y Lübeck, de las primeras colectividades territoriales europeas que reconocieron la independencia de varios países latinoamericanos, al establecer contratos comerciales con ellos. Evan Romero-Castillo, "Cumbre de Madrid: ¿perdió Europa relevancia para Latinoamérica?", *Deutsche Welle*, 20/05/2010.

³⁹ Además, se presentaron los tres primeros proyectos aprobados y se informó que la Comisión Europea ha destinado 125 millones de euros a este fondo hasta 2013, con la idea de unificar este aporte con otros de otras instituciones europeas de financiamiento al desarrollo. "The Latin America Investment Facility officially launched today at the EU-LAC summit in Madrid", Nota de prensa de la UE, 18/05/2010.

⁴⁰ El Foro se celebró en Madrid el 14 de mayo de 2010.

investigación, la interconectividad entre infraestructuras de investigación, y promoviendo la cooperación en la constitución de capacidades humanas⁴¹.

Como siempre, las conclusiones y repercusiones de la cumbre no fueron unívocas. Los representantes reunidos consideraron un "éxito" los acuerdos alcanzados en áreas tan variadas, y el presidente del Consejo Europeo, Herman Van Rompuy, destacó el clima de diálogo de la cumbre, los valores compartidos y la importancia de reafirmar la relación birregional en el cambiante contexto internacional⁴².

Sin embargo, otras opiniones consideraron que los únicos acuerdos concretos fueron los comerciales y resaltaron grandes ausencias, como la del presidente de Venezuela, Hugo Chávez o el ministro británico, David Cameron, y las visitas "relámpago", como la de la canciller alemana, Angela Merkel, o el presidente francés, Nicolás Sarkozy⁴³. Cabe recordar que la cumbre se dio en medio de las polémicas repercusiones generadas en España por las medidas de recorte anunciadas por el gobierno⁴⁴, algo que, sin dudas, pudo haber afectado las repercusiones de la cumbre. De hecho, una importante marcha convocada por sindicatos españoles y por ONGs y redes sociales reunió a entre 5000 y 15000 personas (según las cifras oficiales y las de los organizadores) en Madrid un día antes del encuentro, cuyo lema fue "Enlazando alternativas, resistiendo al capitalismo europeo" y sirvió de apertura a la llamada Cumbre de los Pueblos. Las redes, plataformas y organizaciones de ambas regiones presentes allí, lamentaron "profundamente" los resultados de la cumbre oficial, considerando "escandaloso" el hecho de que la UE, "con el objetivo de volver al crecimiento económico en base al crecimiento exterior", crease "las condiciones para profundizar la violencia, la pobreza y el cambio climático en Latinoamérica", en particular, a través de los nuevos acuerdos de libre comercio⁴⁵.

⁴¹ Declaración de Madrid, 18/05/2010, párrafos 38, 39 y 40.

⁴² Speech by Herman Van Rompuy, President of the European Council, at the closing ceremony of the EU-LAC Summit, Nota de prensa del Consejo Europeo, 18/05/2010. "The Madrid Summit has been "a success" according to EU and Latin American Readers", Nota de prensa de la presidencia española de la UE, 18/05/2010. Un video de la ceremonia de clausura puede verse en el siguiente link:

http://www.eu2010.es/en/documentosynoticias/galeria_multimedia/videos/may18_uealc.html#.

⁴³ "Editorial: una cumbre que no salva un mandato", *El Periódico*, 19/05/2010.

⁴⁴ "Zapatero da un vuelco a su estrategia con un recorte de sueldos públicos sin precedentes", *El País*, 13/05/2010.

⁴⁵ Entre los principales oradores se destacaron representantes de Bolivia, Colombia, Cuba, Ecuador, Venezuela y Perú. "Decisiones de la Cumbre UE-ALC agravan la crisis de los Derechos Humanos" y "La Cumbre de los Pueblos cierra con fervor, pero sin presidentes de izquierda", *Enlazando Alternativas*, 18/05/2010.