

## **Novedades en la cooperación UE - Mercosur**

*Una nueva agenda de cooperación de la UE anuncia la reducción de la ayuda a algunos países; mientras tanto, se anunciaban resultados positivos de la cooperación en marcha.*

La Comisión Europea emitió en octubre la comunicación "Agenda para el cambio", cuyo objetivo fue proponer medidas para incrementar el impacto de la política de desarrollo de la Unión Europea<sup>1</sup>. De sus propuestas, la que más repercusiones tuvo en algunos países del Mercosur fue la idea de las "asociaciones de desarrollo diferenciadas", según la cual "la ayuda a base de subvenciones no debería figurar en la cooperación geográfica con los países en desarrollo más avanzados, que ya se encuentran en situación de crecimiento sostenido o que son capaces de generar suficientes recursos propios"<sup>2</sup>.

Al presentar el documento, el comisario europeo de Desarrollo, Andis Piebalgs, explicó que lo que se busca es brindar más ayuda a los países más pobres, restándola a aquellos más avanzados, para que "cada euro llegue a los que más lo necesitan". Como no habrá nuevos recursos en los próximos años, se propone realizar algunos recortes a programas de ayuda que reciben países como Argentina, Brasil y Perú, y dedicar esos mismos recursos a los países más los necesitan. Para el comisario "un gobierno como el de Argentina puede hacerse cargo de su propia pobreza"<sup>3</sup>. Los sectores prioritarios a los que se dedicarán los recursos para reducir la pobreza en aquellos países son la agricultura, la salud y la educación, así como también al "desarrollo de un sector privado local competitivo, incluso estableciendo capacidades institucionales y empresariales locales, promoviendo las PYME y las cooperativas [...], promoviendo políticas agrícolas, industriales y de innovación". Según la propia Comisión, esto permitirá a los países "aprovechar las oportunidades que ofrecen unos mercados integrados a escala mundial"<sup>4</sup>.

Aunque esta reforma debe ser aún aprobada por el Parlamento Europeo y el Consejo, su presentación generó algunos cuestionamientos. Representantes de reconocidas organizaciones no gubernamentales, como Oxfam o ActionAid, elogiaron la reforma, pero advirtieron sobre las consecuencias de dejar de ayudar a ciertos países en desarrollo. Según Laura Sullivan, experta de la última organización, "un 75% de las personas más pobres del planeta vive en los países que integran la zona intermedia de la escala [señalada por la UE]". Más duro, Olivier Consolo, director de la organización no gubernamental Concord, consideró que "desafortunadamente, el cambio más importante es que reduce la ayuda a los más pobres y los fondos serán reasignados a la energía e inversiones en el sector privado, donde la UE tiene sus intereses"<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> En el documento se hace referencia, al parecer, indistintamente, tanto a la "política de desarrollo", que el Tratado de Lisboa consolida en el marco de la acción exterior de la UE, como a la más tradicional "cooperación al desarrollo", que hasta ahora estaba a cargo de la oficina EuropeAid de la Comisión Europea.

<sup>2</sup> Comunicación "Incremento del impacto de la política de desarrollo de la UE: Programa para el Cambio", COM(2011) 637 final, 13/10/2011, disponible en la Biblioteca Virtual.

<sup>3</sup> Idafe Martín, "La Argentina se puede hacer cargo de su propia pobreza", *Clarín*, 14/10/2011.

<sup>4</sup> Comunicación "Incremento del impacto de la política de desarrollo de la UE: Programa para el Cambio", cit., pp. 8-9.

<sup>5</sup> "Europa recortará crédito a países (Argentina incluida)", *Ámbito Financiero*, 14/10/2011.

En paralelo a este posible giro en la ayuda a países del Mercosur, en noviembre se conocieron resultados positivos de la cooperación con el viejo continente a distintos niveles. A nivel regional, se anunció una visita de expertos europeos a la provincia argentina de Córdoba, como resultado de la cooperación entre regiones de la UE y del Mercosur. Desde 1988, existe en Europa un Acuerdo Interregional que agrupa a las regiones de Cataluña (España), Baden-Württemberg (Alemania), Rhône-Alpes (Francia) y Lombardía (Italia), que se autodenominan "los Cuatro Motores de Europa". El propósito fundamental de este acuerdo es establecer proyectos conjuntos e intercambiar experiencias en buenas prácticas (en la cultura, la economía, la producción, la educación y la investigación), para mejorar la competitividad mundial de dichas regiones y de Europa toda<sup>6</sup>. Inspirado en esa experiencia, en el Mercosur se gestó, desde hace casi cinco años, un acuerdo regional similar, que abarca a Córdoba, Paraná (Brasil), Alto Paraná (Paraguay) y Rivera (Uruguay). Este acuerdo se formalizó en 2008 y se oficializó con el nombre de "Cuatro Motores del Mercosur", hoy presidido por Córdoba, y un año después firmó un protocolo de intención con su par europeo.

Como resultado concreto de este acercamiento regional Mercosur- UE, se anunció que entre el 23 y el 25 de noviembre próximo se reunirán, en dicha provincia, técnicos de ambos lados del Atlántico para "especificar acciones concretas que faciliten desarrollar tecnologías y recursos" con el objetivo de "perfeccionar la gestión de los residuos sólidos y de la biomasa de origen vegetal". La región de Rhone-Alpes (Francia) posee uno de los sistemas más avanzados de Europa para el manejo de residuos sólidos y protección del medio ambiente y este acuerdo permitiría usar localmente dicho conocimiento<sup>7</sup>.

A nivel nacional, a principios de noviembre tuvo lugar el "*Encuentro Argentina – Unión Europea: la cooperación bilateral, regional y el Programa de Apoyo a los Diálogos sobre Políticas*", donde se evaluaron y difundieron los logros alcanzados en el marco de la cooperación bilateral durante los últimos años<sup>8</sup>. El foco estuvo puesto en el mencionado programa de apoyo, cuyo objetivo general es "facilitar y promover la capacitación, el diálogo y la cooperación entre autoridades argentinas y de la Unión Europea en políticas sectoriales de interés mutuo".

Para ello, promueve una serie de actividades que permiten fortalecer el diálogo bilateral en torno a políticas específicas. Entre las actividades que enmarca el programa, se destacaron, en su primera fase, distintos tipos de encuentros, pasantías y visitas de funcionarios e investigaciones, todos ellos sobre temas de interés común, como derechos humanos, asuntos multilaterales, medio ambiente, cultura y género. La primera fase de este proyecto concluyó en 2011 con un aporte 700.000 euros por parte de la UE y una contraparte argentina de 300.00 euros, comenzando el mismo año la segunda fase, ahora orientada a "contribuir a la cohesión social en la Argentina a través del fortalecimiento de las capacidades institucionales para la implementación de políticas públicas" y con un monto total de 4.600.000 euros, de los cuales 3.200.000 son aportes de la UE. De acuerdo a la

<sup>6</sup> Más información de en: [www.4motors.eu/](http://www.4motors.eu/).

<sup>7</sup> "Residuos sólidos, un ejemplo de cooperación Europa-Mercosur", *La Voz del Interior*, 2/11/2011.

<sup>8</sup> El programa del encuentro está disponible en:

[http://eeas.europa.eu/delegations/argentina/documents/press\\_corner/20111102\\_programa\\_encuentro\\_es.pdf](http://eeas.europa.eu/delegations/argentina/documents/press_corner/20111102_programa_encuentro_es.pdf)

información distribuida en el evento, instituciones públicas nacionales, de carácter regional e instituciones públicas y/o gobiernos provinciales y municipales podrán presentar proyectos que tengan dicho objetivo.

Este programa de apoyo se enmarca en la cooperación europea prevista para el período 2007-2013, y es coordinado por la Dirección General de Cooperación Internacional del Ministerio de Relaciones Exteriores de Argentina. Durante el evento, se lo consideró central para la profundización del proceso de diálogo entre la República Argentina y la Unión Europea por medio del "establecimiento de estructuras de diálogo, tendientes a mejorar la comunicación, el intercambio y la cooperación entre autoridades y otros actores" argentinos y europeos, así como también por medio del "fortalecimiento de las capacidades institucionales en las áreas prioritarias identificadas, a fin de promover la inclusión social"<sup>9</sup>.

En Brasil, mientras tanto, se anunciaba el principal resultado del quinto Diálogo sobre Sociedad de la Información Brasil-UE, efectuado en el Palacio de Itamaraty. Ambas partes acordaron allí destinar más de 10 millones de euros a financiar investigaciones en las áreas de Tecnología de la Información y las Comunicaciones (TIC), acordando a la vez intercambiar experiencias y conocimientos sobre políticas y aspectos regulatorios en relación con temas como banda ancha, gobernanza y seguridad en internet. El monto será destinado a investigadores e industrias de ambas partes para desarrollar proyectos en diversos sectores de las TIC<sup>10</sup>.

Por último, también los primeros días de noviembre, una delegación del Parlamento Europeo se reunió en Asunción con el presidente del Senado y del Congreso paraguayo, Jorge Oviedo Matto. La delegación fue encabezada por el eurodiputado popular francés Jean-Pierre Audy, vicepresidente de la delegación parlamentaria para las relaciones con el Mercosur e integrada además por los españoles Emilio Menéndez del Valle y Esther Herranz y la portuguesa Ilda Figueiredo (Portugal). Según el Senado paraguayo, la visita europea se realizó "con el objetivo de desarrollar gestiones parlamentarias de alto nivel, tendientes a lograr un acercamiento más estrecho con nuestro país y con la región"<sup>11</sup>.

---

<sup>9</sup> Más información sobre el Programa en: <http://www.dialogosarg-ue.mrecic.gov.ar/>. La información también fue distribuida durante el evento por medio del CD-Rom: "Cooperación bilateral: Argentina – Unión Europea", editado por el propio programa.

<sup>10</sup> Alejandro Gómez, "Brasil y Unión Europea apoyan investigaciones informáticas", *Prensa Latina*, 8/11/2011.

<sup>11</sup> "Una delegación de eurodiputados se reúne con el presidente del Senado paraguayo", *EFE*, 3/11/2011.